

*KLASA: 300-01/10-01/0089
URBROJ: 2181/01-01-10-02
Split, 29. lipnja 2010. godine*

GRADSKO VIJEĆE GRADA SPLITA
n/r predsjednice Nevenke Bečić
- o v d j e -

PREDMET: Prijedlog odluke o radnom vremenu ugostiteljskih objekata

Na temelju članka 52. Statuta Grada Splita („Službeni glasnik Grada Splita“, broj 17/09), Gradonačelnik Grada Split dana 29. lipnja 2010. godine, utvrdio je

Prijedlog odluke o radnom vremenu ugostiteljskih objekata

te ga dostavlja predsjedniku Gradskoga vijeća Grada Splita.

Sukladno članku 49. stavku 3. Statuta Grada Splita („Službeni glasnik Grada Splita“, broj 17/09), predlaže se predsjedniku Gradskoga vijeća da Prijedlog odluke o radnom vremenu ugostiteljskih objekata dostavi Odboru za statut i poslovnik i propise u pogledu usklađenosti s Ustavom, zakonom i drugim propisima, te u pogledu njene pravne obrade i o tome da mišljenje i prijedloge Gradskome vijeću.

GRADONAČELNIK

Željko Kerum

DOSTAVITI:

- 1. Gradskom vijeću Grada Splita, ovdje*
- 2. Pismohrani, ovdje*



REPUBLIKA HRVATSKA
Splitsko – dalmatinska županija
GRAD SPLIT

Služba za gospodarstvo, poduzetništvo i razvoj

KLASA: 300-01/10-01/0089

URBROJ: 2181/01-15-00/01-10-0001

Split, 29. lipnja 2010. godine

GRADONAČELNIKU GRADA SPLITA
- o v d j e -

PREDMET:

*Nacrt prijedloga Odluke o radnom vremenu
ugostiteljskih objekata*

PRAVNI OSNOV:

*Članak 8. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti
("Narodne novine", broj 138/06 I 43/09) i članak 36.
Statuta Grada Splita ("Službeni glasnik Grada
Splita", broj: 17/09) i*

**NADLEŽNOST ZA
DONOŠENJE:**

Gradsko vijeće Grada Splita

STRUČNA OBRADA:

*Služba za gospodarstvo, poduzetništvo i razvoj
Grada Splita*

IZVJESTITELJ:

Željka Kerum, pročelnica

PROČELNICA SLUŽBE

Željka Kerum, dipl iur.

Na temelju članka 8. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti („Narodne novine“, broj 138/06 i 43/09) i članka 36. točke 2. Statuta Grada Splita („Službeni glasnik Grada Splita“, broj 17/09), Gradsko vijeće Grada Splita na ___ sjednici, održanoj _____ 2010. godine, donosi

ODLUKU
o radnom vremenu ugostiteljskih objekata

I. OPĆA ODREDBA

Članak 1.

Ovom se Odlukom uređuje radno vrijeme ugostiteljskih objekata na području Grada Splita.

Članak 2.

Ugostiteljski objekti, obzirom na vrstu ugostiteljskih usluga koje se u njima pružaju razvrstavaju se u skupine:

1. Hoteli,
2. Kampovi i druge vrste ugostiteljskih objekata za smještaj,
3. Restorani,
4. Barovi,
5. Catering objekti,
6. Objekti jednostavnih usluga.

Pojedine vrste ugostiteljskih objekata mogu biti klupskog tipa (klub), u kojima se ugostiteljske usluge pružaju samo određenoj skupini gostiju (članovima kluba).

Članak 3.

Ugostiteljski objekti iz skupine „Hoteli“ i kampovi iz skupine „Kampovi i druge vrste ugostiteljskih objekata za smještaj“ obvezno rade od 00.00 do 24.00 sata svaki dan.

Za ostale vrste ugostiteljskih objekata iz skupine „Kampovi i druge vrste ugostiteljskih objekata za smještaj“ radno vrijeme određuje ugostitelj.

Članak 4.

Ugostiteljski objekti iz skupine „Restorani“ i ugostiteljski objekti iz skupine „Barovi“ mogu raditi od 06.00 do 24.00 sata.

Petkom, subotom i na dan uoči državnog blagdana ugostiteljski objekti iz stavka 1. ovog članka mogu raditi jedan sat duže od završetka radnog vremena propisanog u stavku 1. ovog članka.

Članak 5.

Ugostiteljski objekti iz skupine „Restorani“ i ugostiteljski objekti iz skupine „Barovi“ mogu za vrijeme turističke sezone u periodu od 01. svibnja do 31. listopada svaki dan raditi jedan sat duže od završetka radnog vremena propisanog u članku 4. stavku 1. ove Odluke.

Petkom, subotom i na dan uoči državnog blagdana ugostiteljski objekti iz članka 4. stavka 1. mogu za vrijeme turističke sezone u periodu od 01. svibnja do 31. listopada raditi dva sata duže od završetka radnog vremena propisanog u članku 4. stavku 1. ove Odluke.

Članak 6.

Gradonačelnik Grada Splita (u daljnjem tekstu: Gradonačelnik) može po službenoj dužnosti, pojedinačnim rješenjem za ugostiteljske objekte iz članka 2. točke 3. i 4. ove Odluke odrediti najduže za 2 sata raniji završetak radnog vremena od radnog vremena propisanog u članku 4. stavku 2. i članku 5. ove Odluke, ako u provedenom postupku utvrdi da je u roku od godine prije pokretanja postupka ispunjen jedan od slijedećih uvjeta:

- *da je od strane nadležnog gospodarskog inspektora doneseno rješenje o zabrani pružanja ugostiteljskih usluga zbog ne pridržavanja propisanog radnog vremena,*
- *da je doneseno pravomoćno rješenje nadležnog tijela o remećenju javnog reda i mira u ugostiteljskom objektu odnosno njegovoj neposrednoj blizini,*
- *da je od strane sanitarne inspekcije je utvrđeno prekoračenje najviše dopuštene razine buke za noć.*

Postupak iz stavka 1. ovoga članka provodi tijelo Gradske uprave nadležno za poslove gospodarstva, na temelju pisane predstavke ili obavijesti stanara koji žive u blizini ugostiteljskog objekta iz članka 2. točke 3. i 4. ove Odluke, a koje upućuju na ispunjenje jednog od uvjeta iz stavka 1. ovog članka.

Ako tijelo Gradske uprave nadležno za poslove gospodarstva utvrdi da ne postoje uvjeti za pokretanje postupka po službenoj dužnosti, obavijestit će o tome podnositelja predstavke ili obavijesti u roku od 30 dana od dana podnošenja predstavke, odnosno obavijesti.

Ako se u postupku utvrdi da je ispunjen jedan od uvjeta iz stavka 1. ovog članka Gradonačelnik će ugostiteljskom objektu rješenjem odrediti raniji završetak radnog vremena od radnog vremena propisanog u članku 4. stavku 2. i članku 5. ove Odluke, u trajanju od tri do šest mjeseci.

Ako se u roku od dvije godine od donošenja rješenja kojim se ugostiteljskom objektu određuje raniji završetak radnog vremena ponovno pokrene isti postupak u kojem se po drugi put utvrdi ispunjenje jednog od uvjeta iz stavka 1. ovog članka, novim rješenjem odredit će se raniji završetak radnog vremena od radnog vremena propisanog u članku 4. stavku 2. i članku 5. ove Odluke u trajanju od šest mjeseci do jedne godine.

Protiv rješenja Gradonačelnika u ovom upravnom postupku ne može se izjaviti žalba, već se može pokrenuti upravni spor.

Članak 7.

Gradonačelnik može, na zahtjev ugostitelja, rješenjem odrediti drugačije radno vrijeme od propisanoga Zakonom i ovom Odlukom, ugostiteljskom objektu iz skupine „Restorani“ i ugostiteljskom objektu iz skupine „Barovi“, radi održavanja prigodnih proslava (npr. dočeka Nove godine, svadbi, maturalnih zabava, raznih prigodnih manifestacija i domjenaka te sličnih događanja) pod uvjetom da nije na snazi rješenje kojim je određen raniji završetak radnog vremena temeljem članka 6. ove Odluke.

Zahtjev iz stavka 1. ovog članka ugostitelj podnosi tijelu Gradske uprave nadležnom za poslove gospodarstva najkasnije 20 dana prije održavanja same proslave.

Uz zahtjev iz stavka 1. ovog članka ugostitelj je dužan priložiti presliku rješenja o ispunjavanju minimalnih uvjeta za vrstu ugostiteljskog objekta glede uređenja, opreme i usluge, kao i drugih uvjeta propisanih Zakonom o ugostiteljskoj djelatnosti i propisima

donesenim na temelju Zakona, te dokaz da su u ugostiteljskom objektu provedene sve potrebne mjere za zaštitu od buke.

Zahtjevu ugostitelja iz stavka 1. ovog članka neće se udovoljiti ukoliko ugostitelj ne priloži dokaze iz stavka 3. ovog članka.

Protiv rješenja Gradonačelnika u ovom upravnom postupku ne može se izjaviti žalba, već se može pokrenuti upravni spor.

Članak 8.

Ugostiteljski objekti iz skupine „Barovi“ koji ispunjavaju uvjete za rad noću sukladno posebnim propisima, mogu raditi od 21.00 do 06.00 sati i to samo u zatvorenim prostorima.

Ugostitelj je dužan kod rada ugostiteljskog objekta iz stavka 1. ovog članka onemogućiti iznošenje pića i napitaka radi konzumiranja izvan zatvorenih prostora ugostiteljskog objekta.

Članak 9.

Ugostiteljski objekti iz skupine „Restorani“ i ugostiteljski objekti iz skupine „Barovi“ koji se nalaze izvan naseljenih područja mogu raditi od 00.00 do 24.00 sata.

Lokacije ugostiteljskih objekata iz stavka 1. ovog članka odnose se na zone u kojima prostornim planovima za područje Grada Splita nije predviđeno stanovanje, odnosno koje su prema lokalnim uvjetima i dovršenosti gradnje izvan naseljenog područja naselja, a nalaze se na udaljenosti od najmanje 200 m od stambenih objekata.

Članak 10.

Catering objekti (ugostiteljski objekti u kojima se pripremaju jela, slastice, pića i napici za konzumiranje na drugom mjestu sa ili bez usluživanja), mogu raditi od 00.00 do 24.00 sata.

Članak 11.

Ugostiteljski objekti iz skupine „Objekti jednostavnih usluga“ mogu raditi od 06.00 do 24.00 sata.

Ugostiteljski objekti iz stavka 1. ovog članka su oni objekti koji su smješteni u kioscima, kontejnerima, nepokretnim vozilima i priključnim vozilima, šatorima, na klupama, kolicima i sličnim napravama opremljenim za pružanje ugostiteljskih usluga.

Ugostiteljski objekti iz stavka 1. ovog članka mogu za vrijeme turističke sezone u periodu od 01. svibnja do 31. listopada svaki dan raditi jedan sat duže od završetka radnog vremena propisanog u stavku 1. ovog članka.

Petkom, subotom i na dan uoči državnog blagdana ugostiteljski objekti iz stavka 1. ovog članka mogu za vrijeme turističke sezone u periodu od 01. svibnja do 31. listopada raditi dva sata duže od završetka radnog vremena propisanog u stavku 1. ovog članka.

Ako se radom ugostiteljskog objekta u vremenu propisanom u stavku 3. i stavku 4. ovog članka remeti javni red i mir, ili ako ugostiteljski objekt radi duže od propisanog radnog vremena, Gradonačelnik će postupiti na isti način koji je propisan za ugostiteljske objekte iz skupine „Restorani“ i „Barovi“ u članku 6. ove Odluke.

Članak 12.

Iznimno od odredbi stavka 1., 3. i 4. članka 11. ove Odluke, Gradonačelnik rješenjem može odrediti drugačije radno vrijeme za ugostiteljske objekte iz skupine „Objekti jednostavnih usluga“ za vrijeme održavanja manifestacija, sajмова i prigodnih proslava, na zahtjev ugostitelja uz koji je dužan priložiti i suglasnost nadležnog sanitarnog inspektora o ispunjenju sanitarnih uvjeta.

Protiv rješenja Gradonačelnika u ovom upravnom postupku ne može se izjaviti žalba, već se može pokrenuti upravni spor.

Članak 13.

Ugostiteljski objekti koji posluju na autobusnom i željezničkom kolodvoru, morskom putničkom pristaništu i u sklopu postaja za opskrbu gorivom mogu raditi po radnom vremenu objekta u kojem se nalaze.

Članak 14.

Nedjeljom i na dane državnih blagdana ugostiteljski objekti, osim onih iz skupine „Hoteli“ i kampovi iz skupine „Kampovi i druge vrste ugostiteljskih objekata za smještaj“ nisu obvezni raditi.

Članak 15.

Ugostitelj je dužan u svom ugostiteljskom objektu pridržavati se propisanog radnog vremena.

Ugostitelj određuje radno vrijeme ugostiteljskog objekta u okviru radnog vremena propisanog ovom Odlukom.

Ugostitelj je dužan na ulazu u ugostiteljski objekt vidno istaknuti obavijest o radnom vremenu i radnim, odnosno neradnim danima i pridržavati se istaknutog radnog vremena.

Članak 16.

Postupci započeti do stupanja na snagu ove Odluke dovršiti će se prema odredbama Odluke radnom vremenu ugostiteljski objekata („Službeni glasnik Grada Splita“, broj 5/07).

Članak 17.

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o radnom vremenu ugostiteljski objekata („Službeni glasnik Grada Splita“, broj 5/07).

Članak 18.

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Službenome glasniku Grada Splita“.

KLASA:

URBROJ:

Split, _____ 2010.

Predsjednica
Gradskog vijeća
Nevenka Bečić

Obrazloženje

Nacrt prijedloga Odluke o radnom vremenu ugostiteljskih objekata

1. UVOD

Hrvatski sabor je u prosincu 2006. godine donio Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti („Narodne novine“ broj 138/06) kojim je uređen način i uvjeti pod kojima pravne i fizičke osobe mogu obavljati ugostiteljsku djelatnost (pripremanje hrane i pružanje usluga prehrane, pripremanje i usluživanje pića i napitaka i pružanje usluga smještaja).

Zakonom o ugostiteljskoj djelatnosti uređeno je i radno vrijeme ugostiteljskih objekata na način da je ono u pravilu uređeno Zakonom, a tek u manjem dijelu je uređenje radnog vremena preneseno u nadležnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave i poglavarstva jedinica lokalne samouprave. Tako je tim Zakonom dato ovlaštenje poglavarstvu jedinice lokalne samouprave da za ugostiteljske objekte iz skupina „Restorani“ i „Barovi“, koji mogu raditi od 6,00 do 24,00 sati, mogu za pojedini ugostiteljski objekt rješenjem odrediti za 2 sata raniji završetak radnog vremena od Zakonom propisanog, odnosno radnog vremena koje je svojom odlukom za najviše 2 sata produžilo predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, te mogu skratiti radno vrijeme određeno zakonom za objekte koji se nalaze izvan naseljenih područja naselja, a koje je od 0,00 do 24,00 sati, sve u skladu s mjerilima koje odlukom utvrdi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.

Temeljem navedenih odredbi Gradsko vijeće Grada Splita na sjednici održanoj 26. veljače 2007. godine donijelo je Odluku o radnom vremenu ugostiteljskih objekata („Službeni glasnik Grada Splita“ broj 05/07).

Obzirom da su odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08 i 39/09), ukinuta općinska, gradska, odnosno županijska poglavarstva, Hrvatski sabor je na sjednici održanoj 27. ožujka po hitnom postupku usvojio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti objavljenog u „Narodnim novinama“ broj 43/09, čime se uskladio Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti sa Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti između ostalog dosadašnje ovlasti i nadležnosti Poglavarstva prenesene su na izvršna tijela jedinica lokalne samouprave.

Osnovno pitanje koje se predlaže urediti Odlukom je usklađivanje sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti temeljem kojeg se ovlasti gradskog poglavarstva prenose na Gradonačelnika kao izvršno tijelo.

2. OBRAZLOŽENJE ODREDBI TEKSTA PRIJEDLOGA ODLUKE

Uz članak 6. Nacrta prijedloga Odluke

Budući da je ukinuto Poglavarstvo, a člankom 8. stavkom 3. Zakona o vlast prenesena na izvršno tijelo, predlaže se ovlasti Poglavarstva Grada prenijeti na Gradonačelnika, kao izvršno tijelo.

Također se predlaže pobliže odrediti uvjete na temelju kojih se rješenjem može ugostiteljskim objektima iz skupine „Restorani“ i ugostiteljskim objektima iz skupine „Barovi“ odrediti najduže za dva sata raniji završetak radnog vremena od radnog vremena propisanog u članku 4. stavku 2. i članku 5. Nacrta prijedloga Odluke, na način da je u provedenom postupku potrebno utvrditi da je u roku od godine dana prije pokretanja postupka ispunjen jednog od slijedećih uvjeta:

- da je od strane nadležnog gospodarskog inspektora doneseno rješenje o zabrani pružanja ugostiteljskih usluga zbog ne pridržavanja propisanog radnog vremena,*
- da je doneseno pravomoćno rješenje nadležnog tijela o remećenju javnog reda i mira u ugostiteljskom objektu odnosno njegovoj neposrednoj blizini,*
- da je od strane sanitarne inspekcije je utvrđeno prekoračenje najviše dopuštene razine buke za noć.*

Postupak provodi tijelo Gradske uprave nadležno za poslove gospodarstva, na temelju pisane predstavke ili obavijesti stanara koji žive u blizini ugostiteljskog objekta iz članka 2. točka 3. i 4. Nacrta prijedloga Odluke, a koje upućuju na ispunjenje jednog o uvjeta iz članka 6. stavak 1. Dakle radi se o predstavkama i obavijestima stanara u svezi narušavanja javnog reda i mira preglasnom glazbom, vikom, galamom, tučnjavom i drugim načinima kojima se remeti mir, rad i normalan način života građana, kao i prekoračenja propisanog radnog vremena ugostiteljskog.

Ukoliko tijelo Gradske uprave nadležno za poslove gospodarstva utvrdi da ne postoje uvjeti o pokretanju postupka po službenoj dužnosti, dužno je o tome obavijestiti podnositelja predstavke ili obavijesti u roku od 30 dana od njihovog podnošenja.

Protiv rješenja Gradonačelnika u ovom upravnom postupku ne može se izjaviti žalba, već se može pokrenuti upravni spor.

Uz članak 7. Nacrta prijedloga Odluke

Budući da je ukinuto Poglavarstvo, a člankom 8. stavkom 4. Zakona o vlast prenesena na izvršno tijelo, predlaže se ovlasti Poglavarstva Grada prenijeti na Gradonačelnika, kao izvršno tijelo.

Obzirom da se predmetnim člankom temeljem članka 4. stavak 4. Zakona propisuje mogućnost donošenja rješenja na zahtjev ugostitelja kojim se određuje drugačije radno vrijeme za ugostiteljske objekte iz skupine „Restorani“ i ugostiteljske objekte iz skupine „Barovi“ radi organiziranja prigodnih proslava (dočeka Nove godine, svadbi, maturlnih zabava i sličnih događanja) predlaže se podnesenom zahtjevu ne udovoljiti ako je na snazi rješenje kojim je ugostiteljskom objektu određen raniji završetak radnog vremena donesen na temelju članka 6. Nacrta prijedloga Odluke. Protiv rješenja Gradonačelnika u ovom upravnom postupku ne može se izjaviti žalba, već se može pokrenuti upravni spor.

Uz članka 8. Nacrta prijedloga Odluke

Ugostiteljskim objektima iz skupine „Restorani“ i ugostiteljskim objektima iz skupine „Barovi“ koji se nalaze izvan naseljenih područja dozvoljen je rad od 00.00 do 24.00 sata. Lokacije ugostiteljskih objekata koje se nalaze izvan naseljenih područja odnose se na zone u kojima prostornim planovima za područje Grada Splita nije predviđeno stanovanje. Predlaže se preciznije odrediti naprijed spomenute lokacije na način da su to one koje su prema lokalnim uvjetima i dovršenosti gradnje izvan naseljenog područja naselja, a nalaze se na udaljenosti od najmanje 500 m od stambenih objekata.

Uz članka 11. Nacrta prijedloga Odluke

Predlaže se mogućnost uređivanja drugačijeg radnog vremena ugostiteljskim objektima iz skupine „ Objekti jednostavnih usluga“ za vrijeme održavanja manifestacija i sajmova koje na zahtjev organizatora donosi Gradonačelnik. Razlog ove iznimke je u činjenici da su za vrijeme održavanja prigodnih manifestacija i sajmova potrebe za ugostiteljskim uslugama značajno povećane te da se radi o privremenim turističko, kulturno ili gospodarski značajnim događanjima. Protiv rješenja Gradonačelnika po ovom upravnom postupku ne može se izjaviti žalba, već se može pokrenuti upravni spor.

Uz članka 12. Nacrta prijedloga Odluke

Ugostiteljski objekti koji posluju na autobusnom i željezničkom kolodvoru, morskom putničkom pristaništu mogu raditi u radnom vremenu objekata u kojem se nalaze. Predlaže se uz navedene lokacije i dodati ugostiteljske objekte u sklopu postaja za opskrbu gorivom.

Uz članka 16. Nacrta prijedloga Odluke

Predlaže se postupke koji su pokrenuti prije stupanja na snagu ove Odluke dovršiti prema odredbama Odluke o radnom vremenu ugostiteljskih objekata („Službeni glasnik Grada Splita“ broj 05/07).

Uz članka 17. Nacrta prijedloga Odluke

Ovim člankom određuje se prestanak važenja Odluke o radnom vremenu ugostiteljskih objekata („Službeni glasnik Grada Splita“ broj 05/07) danom stupanja na snagu ove Odluke.

Uz članka 18. Nacrta prijedloga Odluke

Naznačena je objava Odluke u „Službenom glasniku Grada Splita“ te njeno stupanje na snagu na način da stupa na snagu osnog dana od dana objave.

3. FINANCIJSKA SREDSTVA ZA PROVEDBU ODLUKE

Za provedbu ove Odluke, nije potrebno osigurati financijska sredstva u Proračunu Grada Splita.

Prijedlog Odluke o radnom vremenu ugostiteljskih objekata prosljeđuje se Gradskom vijeću Grada Splita na razmatranje i usvajanje.