REPUBLIKA HRVATSKA
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA
GRAD SPLIT

GRADONAČELNIK

KLASA: 810-01/15-01/0006
URBROJ: 2181/01-01-15-0002
Split, 25. ožujka 2015. godine

GRADSKO VIJEĆE GRADA SPLITA
n/r predsjednika mr.sc. Borisa Ćurkovića, dipl. iur.
- ovdje -

PREDMET: Prijedlog zaključka o usvajanju Izvješća o stanju sustava zaštite i spašavanja na području Grada Splita u 2014. godini

Na temelju članka 52. Statuta Grada Splita („Službeni glasnik Grada Splita" broj 17/09, 11/10, 18/13, 39/13 i 46/13 – pročišćeni tekst), Gradonačelnik Grada Splita dana 25. ožujka 2015. godine, utvrdio je

Prijedlog zaključka o usvajanju Izvješća o stanju sustava zaštite i spašavanja na području Grada Splita u 2014. godini

te ga prosljeđuje Gradskome vijeću Grada Splita na raspravu i donošenje.

Za izvjestitelja na sjednici Gradskoga vijeća Grada Splita određuje se Filip Butorović, pročelnik Službe za mjesnu samoupravu, zaštitu i spašavanje.

GRADONAČELNIK

Ivo Baldasar

REPUBLIKA HRVATSKA SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA GRAD SPLIT GRADONAČELNIK

U prilogu: Prijedlog zaključka

DOSTAVITI:
1. Gradskome vijeću Grada Splita, ovdje
2. Službi za mjesnu samoupravu, zaštitu i spašavanje, pročelniku Filipu Butoroviću, ovdje
3. Pismohrani, ovdje

REPUBLIKA HRVATSKA
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA
GRAD SPLIT
Služba za mjesnu samoupravu, zaštitu i spašavanje

KLASA: 810-01/15-01/0006
URBROJ: 2181/01-14/02-01/15-01
Split, 26. veljače 2015. godine

GRADONAČELNIKU GRADA SPLITA

- O V D J E -

PREDMET:	*Nacrt prijedloga Zaključka o usvajanju Izvješća o stanju sustava zaštite i spašavanja na području Grada Splita u 2014. godini*
PRAVNI TEMELJ:	*Na temelju članka 28. stavak 1. Zakona o zaštiti i spašavanju (Narodne novine, broj: 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10), te članka 36. Statuta Grada Splita („Službeni glasnik Grada Splita", broj 17/09, 11/10, 18/13, 39/13, 46/13 – pročišćeni tekst)*
STRUČNA OBRADA:	*Služba za mjesnu samoupravu, zaštitu i spašavanje*
NADLEŽNOST:	*Gradsko vijeće Grada Splita*
IZVJESTITELJ:	*Filip Butorović, dipl.ing.*

IZRAĐIVAČ AKTA

Zdenko Radovniković, dipl.ing.

PROČELNIK

Filip Butorović, dipl.ing.

KLASA:
URBROJ:
Split, ____2015. godine

Na temelju članka 28. stavak 1. Zakona o zaštiti i spašavanju (Narodne novine broj: 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10), te članka 36. Statuta Grada Splita („Službeni glasnik Grada Splita", broj 17/09, 11/10, 18/13, 39/13, 46/13 – pročišćeni tekst), Gradsko vijeće Grada Splita na ____ sjednici, održanoj _____2015. godine, donosi

ZAKLJUČAK
o usvajanju Izvješća o stanju sustava zaštite i spašavanja na području Grada Splita u 2014. godini

1. *Usvaja se Izvješće o stanju sustava zaštite i spašavanja na području Grada Splita u 2014. godini, u tekstu koji je sastavni dio ovog Zaključka.*

2. *Ovaj Zaključak i Izvješće o stanju sustava zaštite i spašavanja na području Grada Splita u 2014. godini objavit će se u „Službenom glasniku Grada Splita".*

PREDSJEDNIK
Gradskoga vijeća

mr.sc. Boris Ćurković, dipl.iur.

DOSTAVITI:
1. *Državnoj upravi za zaštitu i spašavanje, Područni ured za zaštitu i spašavanje Split, Split, Moliških Hrvata 1,*
2. *Službi za mjesnu samoupravu, zaštitu i spašavanje, pročelniku Filipu Butoroviću, ovdje*
3. *Gradonačelniku, ovdje*
4. *Uredništvu „Službenog glasnika Grada Splita", ovdje*
5. *Pismohrani, ovdje*

IZVJEŠĆE O STANJU SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU GRADA SPLITA U 2014. GODINI

1. UVOD – OPĆENITO O SUSTAVU ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Zaštita i spašavanje od interesa je za Republiku Hrvatsku te uživa njezinu osobitu skrb. Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, u okviru svojih prava i obveza utvrđenih Ustavom i zakonom, uređuju i planiraju, organiziraju, financiraju i provode zaštitu i spašavanje. Sukladno Zakonu o zaštiti i spašavanju (Narodne novine broj 174/04, 79/07, 38/09,127/10), sustav zaštite i spašavanja je oblik pripremanja i sudjelovanja sudionika zaštite i spašavanja u reagiranju na katastrofe i velike nesreće, te ustrojavanja, pripremanja i sudjelovanja operativnih snaga zaštite i spašavanja u prevenciji, pripravnosti, reagiranju na katastrofe i otklanjanju mogućih uzroka i posljedica katastrofa. Istim Zakonom propisuju se prava i obveze, osposobljavanje i usavršavanje sudionika zaštite i spašavanja, zadaci i ustroj tijela za rukovođenje i koordiniranje u aktivnostima zaštite i spašavanja u katastrofama i velikim nesrećama.

Odredbom članka 28. Zakona o zaštiti i spašavanju (Narodne novine broj 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10) određeno je da u ostvarivanju prava i obveza u području zaštite i spašavanja, predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave najmanje jednom godišnje u cjelini razmatraju stanje sustava zaštite i spašavanja te donose smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja.

Slijedom navedenog, Izvješće sadrži važnije aktivnosti operativnih snaga zaštite i spašavanja tijekom 2014. godine.

2. DOKUMENTI ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

2.1. Procjena ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća, Plan zaštite i spašavanja i Plan civilne zaštite Grada Splita

Procjenom ugroženosti utvrđuju se vrste, intenzitet i učinci te moguće posljedice djelovanja prirodnih i tehničko – tehnoloških katastrofa i velikih nesreća po stanovništvo, materijalna i kulturna dobra te okoliš, procjenjuju potrebe i mogućnosti sprječavanja, smanjenja i uklanjanja nastalih posljedica, te gradi temelj za izradu planova zaštite i spašavanja stanovništva, uz djelovanje svih mjerodavnih pravnih osoba, operativnih snaga zaštite i spašavanja, te raspoloživih resursa sustava zaštite i spašavanja. Prema novom Pravilniku o metodologiji za izradu procjena ugroženosti i planova zaštite i spašavanja (Narodne novine broj 30/14 i 67/14), sve jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su uskladiti postojeće procjene ugroženosti i planove zaštite i spašavanja prema uvjetima i propisanim zahtjevima u zadanom roku. Slijedom navedenog, Grad Split je u svibnju 2014. godine pokrenuo postupak javne nabave bagatelne vrijednosti kojim je odabran ovlaštenik kojem je povjerena izrada usklađenja postojeće procjene ugroženosti, plana zaštite i spašavanja i plana civilne zaštite. Državna uprava za zaštitu i spašavanje, Područni ured za

zaštitu i spašavanje Split, vratila je Gradu Splitu Procjenu ugroženosti u postupak usklađenja s pozitivnim propisima i postizanja zahtjevne razine kvalitete dokumenta na koji će moći dati suglasnost prema članku 35. Zakona o zaštiti i spašavanju. Obzirom na opseg primjedbi Državne uprave za zaštitu i spašavanje, Područnog ureda za zaštitu i spašavanje Split, izrađivač je odustao od daljnjeg usklađivanja dokumenta i raskinuo ugovor s Gradom Splitom.

Planovi zaštite i spašavanja donose se radi utvrđivanja organizacije aktiviranja i djelovanja sustava zaštite i spašavanja, zadaća i nadležnosti, ljudskih snaga i potrebnih materijalno – tehničkih sredstava te mjera i postupaka za provedbu zaštite i spašavanja u katastrofi i većoj nesreći. S obzirom da je procjena ugroženosti, sukladno članku 2. stavak 1. Pravilnika o metodologiji za izradu procjena ugroženosti i planova zaštite i spašavanja (Narodne novine broj 30/14 i 67/14), polazni dokument za izradu plana zaštite i spašavanja, nakon usklađenja procjene ugroženosti pristupiti će se usklađivanju plana zaštite i spašavanja, čiji je sastavni dio plan civilne zaštite.

2.2. *Procjena ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija i Plan zaštite od požara Grada Splita*

Procjenom ugroženosti od požara utvrđuje se razina ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija, te se predviđa širok spektar zaštitnih mjera koje je potrebno provesti kako bi se spriječio nastanak i širenje požara odnosno kako bi se učinkovito provelo gašenje požara ukoliko bi do njega došlo. Sukladno članku 13. stavak 1. Zakona o zaštiti od požara (Narodne novine broj 92/10) procjena ugroženosti i plan zaštite od požara županije temelje se na procjenama ugroženosti i planovima zaštite od požara gradova i općina na području županije. Pored toga, člankom 13. stavak 7. navedenog Zakona jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave najmanje jednom u 5 godina usklađuju procjene ugroženosti s novonastalim stanjem. Slijedom navedenog, početkom 2014. godine započeo je postupak izrade usklađenja postojeće procjene ugroženosti od požara i plana zaštite od požara, koji je uspješno završen, te je na sjednici Gradskog vijeća Grada Splita 11. lipnja 2014. godine usvojen Zaključak o usvajanju Procjene ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija, Revizija 1, i Plana zaštite od požara za područje Grada Splita („Službeni glasnik Grada Splita", broj: 31/14).

Procjena ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija, Revizija 1, izrađena je sukladno Pravilniku o izradi procjene ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije (Narodne novine broj 35/94, 110/05 i 28/10) i Pravilniku o planu zaštite od požara (Narodne novine broj 51/12). Procjenom ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija, Revizija 1, su utvrđene utvrdile su se postojeće opasnosti i predvidjele odgovarajuće mjere zaštite od požara i tehnoloških eksplozija (npr. broj vatrogasaca, broj i lokacije vatrogasnih postaja, kao jedne od najvažnijih mjera kako bi se izbjeglo ugrožavanje života i zdravlja ljudi i imovine). Procjena ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija, Revizija 1, bila je osnova za izradu Plana zaštite od požara kojim su detaljno razrađene kako mjere za učinkovito gašenje požara tako i mjere za sprječavanje njegova nastanka.

2.3. *Drugi dokumenti od značaja za sustav zaštite i spašavanja*

Grad Split je tijekom 2014. godine donio slijedeće dokumente od značaja za sustav zaštite i spašavanja:

- *Odluka o zakupu skloništa u miru („Službeni glasnik Grada Splita" broj: 40/14);*
- *Odluka o obavljanju određenih poslova kontrole provedbe propisanih mjera zaštite od požara na području grada Splita („Službeni glasnik Grada Splita" broj: 68/14);*
- *Odluka o visini naknade za dobrovoljne vatrogasce („Službeni glasnik Grada Splita" broj: 61/14);*
- *Analiza stanja sustava zaštite i spašavanja na području grada Splita za 2013. godinu („Službeni glasnik Grada Splita" broj: 31/14);*
- *Operativni plan za evakuaciju i zbrinjavanje turista na području grada Splita za 2014. godinu („Službeni glasnik Grada Splita" broj 31/14);*
- *Preventivno – operativni plan zaštite od šumskih i drugih požara na otvorenom prostoru grada Splita za 2014. godinu (Službeni glasnik Grada Splita broj: 15/14);*
- *Provedbeni plan unapređenja zaštite od požara za područje grada Splita za 2014. godinu („Službeni glasnik Grada Splita" broj: 40/14);*
- *Plan pozivanja Stožera zaštite i spašavanja Grada Splita („Službeni glasnik Grada Splita" broj: 15/14);*
- *Plan pozivanja Zapovjedništva civilne zaštite Grada Splita („Službeni glasnik Grada Splita" broj 15/14.);*
- *Zaključak o potvrđivanju zapovjednika i zamjenika zapovjednika vatrogasnih postrojbi Vatrogasne zajednice Grada Splita („Službeni glasnik Grada Splita" broj: 44/14);*
- *Zaključak o potvrđivanju zapovjednika Dobrovoljnog vatrogasnog društva Žrnovnica („Službeni glasnik Grada Splita" broj: 44/14);*
- *Zaključak o osiguranju sredstava za sezonski rad šest vatrogasaca pri Vatrogasnoj zajednici Grada Splita u 2013. godini („Službeni glasnik Grada Splita" broj: 17/14);*
- *Rješenje o razrješenju i imenovanju članova Stožera zaštite i spašavanja Grada Splita („Službeni glasnik Grada Splita" broj: 11/14);*
- *Rješenje o razrješenju i imenovanju člana Zapovjedništva vatrogastva Grada Splita („Službeni glasnik Grada Splita" broj: 31/14 i 40/14).*

3. SUDIONICI, OPERATIVNE SNAGE I PRAVNE OSOBE OD INTERESA ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE

Sudionici zaštite i spašavanja su:

- *fizičke i pravne osobe,*
- *izvršna i predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave,*
- *središnja tijela državne uprave*
- *operativne snage zaštite i spašavanja.*

Operativne snage zaštite i spašavanja sastoje se od:

- *stožera zaštite i spašavanja,*
- *službi i postrojbi središnjih tijela državne uprave koja se zaštitom i spašavanjem bave svojoj redovnoj djelatnosti,*

- *zapovjedništva i postrojbi vatrogastva,*
- *zapovjedništva i postrojbi civilne zaštite,*
- *službi i postrojbi pravnih osoba koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti.*

Sukladno Zakonu o zaštiti i spašavanju, operativne snage zaštite i spašavanja dužne su u obavljanju redovitih djelatnosti planirati mjere i poduzimati aktivnosti radi otklanjanja ili umanjenja mogućnosti nastanka katastrofe i velike nesreće te prilagođavati obavljanje redovite djelatnosti okolnostima kada je proglašena katastrofa. Operativne snage koje sudjeluju u akcijama zaštite i spašavanja na području Grada Splita utvrđene su Rješenjem o određivanju operativnih snaga zaštite i spašavanja i pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje Grada Splita („Službeni glasnik Grada Splita", broj: 22/11), u skladu s Procjenom ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća za područje Grada Splita („Službeni glasnik Grada Splita", broj 18/11), a sastoje se od:

1. *Stožera zaštite i spašavanja Grada Splita,*
2. *Zapovjedništva vatrogastva Grada Splita,*
3. *Vatrogasne zajednice Grada Splita,*
4. *Zdravstvenih ustanova,*
5. *HGSS – Stanice Split,*
6. *Zapovjedništva civilne zaštite Grada Splita,*
7. *Postrojbi civilne zaštite Grada Splita,*
8. *Gradskog društva Crvenog križa Split,*
9. *Planinarskih klubova na području grada Splita,*
10. *Speleoloških društava na području grada Splita,*
11. *Ronilačkih klubova na području grada Splita,*
12. *Radio klubova na području grada Splita,*
13. *Skautskog zbora Split,*
14. *Službi i postrojbi pravnih osoba koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti.*

3.1. Stožer zaštite i spašavanja

Stožer zaštite i spašavanja Grada Splita je stručno, operativno i koordinativno tijelo koje djeluje u okviru sustava zaštite i spašavanja građana. Stožer obavlja poslove i aktivnosti upravljanja i usklađivanja aktivnosti operativnih snaga i ukupnih ljudskih i materijalnih resursa zajednice u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće s ciljem sprječavanja, ublažavanja i otklanjanja posljedica katastrofe i velike nesreće.

Stožer ima ukupno 12 članova, koje imenuje i razrješava Gradsko vijeće Grada Splita.

U 2014. godini održane su dvije sjednice Stožera zaštite i spašavanja.

Prva sjednica održana je 11. travnja 2014. godine na slijedeće teme:

- *Analiza sustava zaštite i spašavanja na području grada Splita za 2013. godinu,*
- *Prezentacija Procjene ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija, Revizija 1, i Plana zaštite od požara za područje Grada Splita,*
- *Pokretanje postupka usklađenja Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća za Grad*

Split i usklađenja Plana zaštite i spašavanja i Plana civilne zaštite Grada Splita,

- *Program aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2014. godini:*
  a) *Plan rada Stožera zaštite i spašavanja za 2014. godinu,*
  b) *Plan operativne provedbe aktivnosti Stožera zaštite i spašavanja,*
  c) *Preventivno – operativni plan zaštite šumskih i drugih požara na otvorenom prostoru grada Splita za 2014. godinu*
  d) *Gradski financijski plan za provođenje zadataka iz područja zaštite od požara u protupožarnoj sezoni 2014. godine,*
  e) *Plan lokacija i prostora radi uspostave zapovjednih mjesta kod zapovijedanja i koordiniranja u gašenju velikih požara otvorenog prostora,*
- *Aktivnosti i zadaci iz programa evakuacije i zbrinjavanja turista u slučaju velikih nesreća ili katastrofa (TOURS 2014.),*
- *Izviješće o održanoj vježbi Gradska luka 2014.*

Druga sjednica Stožera zaštite i spašavanja održana je 19. svibnja 2014. godine na temu pružanja pomoći poplavljenim područjima Slavonije i Bosne i Hercegovine.
Novoimenovane članove Stožera zaštite i spašavanja, Zapovjedništva civilne zaštite i Vatrogasnog zapovjedništva osposobili su predstavnici Državne uprave za zaštitu i spašavanje tijekom jednodnevnog programa održanog 28. svibnja 2014. godine.

3.2. Zapovjedništvo vatrogastva

Zapovjedništvo vatrogastva imenovano je radi planiranja mjera i poduzimanja aktivnosti na otklanjanju ili umanjenju mogućnosti nastanka katastrofe i velike nesreće uslijed izbijanja požara, te prilagođavanja obavljanja redovite djelatnosti okolnostima kada je proglašena katastrofa na području Grada Splita.
Zapovjedništvo vatrogastva nije se sastajalo u 2014. godini.

3.3. Zapovjedništvo civilne zaštite

Za zapovijedanje snagama i sredstvima civilne zaštite u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće na području Grada Splita imenovano je Zapovjedništvo civilne zaštite, sukladno Pravilniku o mobilizaciji i djelovanju operativnih snaga zaštite i spašavanja (Narodne novine broj 40/08 i 44/08).
Zapovjedništvo civilne zaštite nije se sastajalo u 2014. godini.

3.4. Postrojbe civilne zaštite

Temeljem članka 29. stavak 1. podstavak 5. Zakona o zaštiti i spašavanju, članka 3. Pravilnika o ustroju, popuni i opremanju postrojbi civilne zaštite i postrojbi za uzbunjivanje (Narodne novine broj 111/07), a u skladu s Procjenom ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća za područje Grada Splita („Službeni glasnik Grada Splita", broj: 18/11), Gradonačelnik je donio rješenje o osnivanju Specijalističkih postrojbi civilne zaštite Grada Splita čime su osnovane sljedeće postrojbe civilne zaštite:

1. *Specijalistička postrojba civilne zaštite Grada Splita za spašavanje iz ruševina - Tim srednje kategorije za spašavanje iz ruševina (30 pripadnika),*
2. *Specijalistička postrojba civilne zaštite Grada Splita za zaštitu i spašavanje iz vode - Tim za zaštitu i spašavanje iz vode (12 pripadnika),*

3. *Specijalistička postrojba civilne zaštite Grada Splita za logistiku – Tim za logistiku (99 pripadnika).*

U navedene postrojbe raspoređeno je 29/30 pripadnika Specijalističke postrojbe civilne zaštite Grada Splita za spašavanje iz ruševina, 10/12 pripadnika Specijalističke postrojbe civilne zaštite Grada Splita za zaštitu i spašavanje iz vode i 80/99 pripadnika Specijalističke postrojbe civilne zaštite Grada Splita za logistiku.

odgovarajućih stručnih i specijalističkih znanja. Tijekom 2014. godine vršila se popuna specijalističkih postrojbi, odnosno radile su se izmjene predloženih pripadnika koji iz opravdanih razloga ne mogu biti članovi civilne zaštite Grada Splita.

Postrojba opće namjene osnovana je kao potpora za provođenje mjera zaštite i spašavanja, kojih su nositelji operativne snage zaštite i spašavanja koje se u okviru redovne djelatnosti bave zaštitom i spašavanjem, te za provođenje mjera civilne zaštite. Postrojba opće namjene sastavljena je od jednog tima koji u svom sastavu ima tri skupine, koje čini ukupno 124 ekipe. Postrojba opće namjene broji ukupno 626 pripadnika.

U navedene postrojbe raspoređeno je ukupno 479/626 pripadnika. Tijekom 2014. godine vršila se popuna Postrojbe opće namjene.

Procjenom ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća za područje Grada Splita („Službeni glasnik Grada Splita", broj: 18/11) utvrđeno je kako je na području Grada Splita, po pojedinim jedinicama mjesne samouprave, potrebno imenovati 377 povjerenika civilne zaštite i 377 zamjenika povjerenika civilne zaštite. Obzirom da je uspostava mreže povjerenika prvenstveno utemeljena na teritorijalnom principu, jedinicama mjesne samouprave povjereno je predlaganje povjerenika civilne zaštite. istaknuto je kako bi bilo poželjno da svaka jedinica mjesne samouprave ima povjerenika civilne zaštite koji prebiva na području te jedinice mjesne samouprave, da povjerenici budu punoljetni te u dobi do 60 godina bez obzira na spol, s izraženom voljom za obavljanje ove važne dužnosti (princip dragovoljnosti).Tijekom 2014. godine vršila se popuna povjerenika civilne zaštite. Trenutno je raspoređeno ukupno 291/377 povjerenika i 292/377 zamjenika povjerenika.

U tijeku je i popuna voditelja skloništa i njihovih zamjenika, kojih je sukladno Procjeni ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća za područje Grada Splita („Službeni glasnik Grada Splita", broj 18/11) Trenutno je raspoređeno ukupno 8/123 voditelja skloništa i 6/123 zamjenika voditelja skloništa.

3.5. Vatrogastvo

Sukladno Zakonu o vatrogastvu (Narodne novine broj 106/99, 117/99, 36/02, 96/03, 139/04 – pročišćeni tekst, 174/04, 38/09 i 80/10), vatrogasna djelatnost je sudjelovanje u provedbi preventivnih mjera zaštite od požara i eksplozija, gašenje požara i spašavanje ljudi i imovine ugroženih požarom i eksplozijom, pružanje tehničke pomoći u nezgodama i opasnim situacijama te obavljanje i drugih poslova u nesrećama, ekološkim i inim nesrećama.

Vatrogasna djelatnost je stručna i humanitarna djelatnost od interesa za Republiku Hrvatsku.

Grad Split je izradio Procjenu ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija, Revizija 1, i Plan zaštite od požara za svoje područje nadležnosti. Gradsko vijeće Grada Splita je, po prethodno dobivenom mišljenju Policijske uprave Splitsko –

dalmatinske i prethodnog pozitivnog očitovanja Vatrogasne zajednice Grada Splita (u daljnjem tekstu: VZ Grada Splita) na dio procjene ugroženosti koji se odnosi na organizaciju vatrogasne djelatnosti na području Grada Splita, usvojilo Zaključkom („Službeni glasnik Grada Splita", broj: 31/14) Procjenu ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija, Revizija 1, i Plan zaštite od požara.

Prijedlogom organizacijskih i tehničkih mjera proizašlih iz Procjene ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija, Revizija 1, nalaže se obveza organiziranja vatrogasne organizacije na način da Javna vatrogasna postrojba Grada Splita (u daljnjem tekstu: JVP Grada Splita) dobije status središnje vatrogasne postrojbe – (JVP Centar – VRSTA „6") sa dvije dislocirane postaje na istočnom i zapadnom dijelu Grada, sa definiranim područjem odgovornosti i djelovanja, ustrojena sa 148 operativnih vatrogasaca. U dobrovoljnim vatrogasnim društvima predložen je ustroj vatrogasne postrojbe sa profesionalnim zapovjednikom i jednim profesionalnim vatrogascem – vozačem u smjeni, te minimalno deset osposobljenih dobrovoljnih vatrogasaca.

U tijeku je priprema dokumentacije za rekonstrukciju jednog od zapuštenih objekata Vile Dalmacija (tzv. „Žuta kuća"), koji se planira osposobiti za dislociranu postaju „zapad".

Na području grada Splita djeluju i sjedište imaju Vatrogasna zajednica Grada Splita, JVP Grada Splita i dobrovoljna vatrogasna društva: DVD Split, DVD Žrnovnica i DVD Slatine. JVP Grada Splita organizirana je sukladno odredbama Pravilnika o organiziranosti vatrogasnih postrojbi na teritoriju Republike Hrvatske kao vatrogasna postaja VRSTA „6", popunjena sa 120 operativnih profesionalnih vatrogasaca, provodi 24-satno dežurstvo sa 24 vatrogasca u smjeni, uključujući 6 vozača.

Gradonačelnik je potvrdio imenovanje zapovjednika i zamjenika vatrogasnih postrojbi na svom području.

Završeni su pregovori u obnovi Kolektivnog ugovora za zaposlene u JVP Grada Splita, te je isti zaključen je 31. srpnja 2014. godine.

Gradsko vijeće Grada Splita ovlastilo je Odlukom obavljanju određenih poslova kontrole provedbe propisanih mjera zaštite od požara na području grada Splita („Službeni glasnik Grada Splita", broj: 68/14) JVP Grada Splita za obavljanje određenih poslova kontrole nad provedbom mjera zaštite od požara na svom području nadležnosti. S tim u svezi održani su sastanci s ravnateljima/icama predškolskih ustanova i osnovnih škola na kojima je dogovoreno provođenje preventivnih nadzora kroz snimanje stanja zaštite od požara, donošenje ocjene sukladnosti mjera zaštite od požara s Zakonom o zaštiti od požara (NN, broj: 92/2010), te izrada planova evaluacije.

PU Splitsko – dalmatinska, Sektor upravnih i inspekcijskih poslova, Inspektorat unutarnjih poslova, proveo je 09. Svibnja 2014. godine nadzor nad provođenjem propisanih mjera zaštite od požara. Kontrolnim pregledom utvrđeno je kako su produženi akti iz područja zaštite od požara za 2013. godinu, kako se u većoj mjeri postupilo po mjerama koje su predviđene u Procjeni ugroženosti od požara i kako je izrađena Procjena ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija, Revizija 1.

U cilju unaprjeđenja zaštite od požara na području grada Splita i u njemu su navedene organizacijske, tehničke i urbanističke mjere koje je potrebno provesti kako bi se stupanj zaštite od požara podigao na višu razinu, Gradsko vijeće Grada Splita donijelo je 30. srpnja 2014. godine Provedbeni plan unaprjeđenja zaštite od požara za područje grada Splita za 2014. godinu. S tim u svezi organizirani su

sastanci s upraviteljima stambenih zgrada, Inspekcijom zaštite od požara, UO za komunalno gospodarstvo i redarstvo, JVP Grada Splita, predsjednicima vijeća jedinica mjesne samouprave, Javnom ustanovom za upravljanje park šumom Marjan, te Vodovodom i kanalizacijom.

Državna uprave za zaštitu i spašavanje, Samostalna služba za inspekcijske poslove, Područna jedinica Split, izvršila je 09. rujna 2014. godine inspekcijski nadzor nad provedbom obveza Grada Splita u provedbi Zakona o vatrogastvu i podzakonskih akata koji se odnose na djelatnost vatrogastva za 2013. godinu. Kao jedini nedostatak utvrđeno je da je Grad Split dužan uplatiti razliku propisanih sredstava za 2013. godinu u iznosu od 2.722.572,00 kuna na žiro račun Vatrogasne zajednice Grada Splita za financiranje redovne djelatnosti dobrovoljnih vatrogasnih društava i Vatrogasne zajednice Grada Splita s rokom za izvršenje naložene mjere od 6 mjeseci od dana pravomoćnosti rješenja. S obzirom da je žalba protiv prvostupanjskog rješenja odbijena, Grad Splita je podnio tužbu radi poništenja prvostupanjskog i drugostupanjskog rješenja navodeći kako je Grad Split, u smislu provedbe obveze iz članka 43. stavka 2. i članka 45. Zakona o vatrogastvu, doznačio više sredstava od 4.036.975,00 kn, koliko iznosi minimalni iznos financijskih sredstava. Ukupno izdvajanje Grada Splita za 2013. godinu za financiranje poslova vatrogastva iznosilo je 7.641.902,60 kuna, od čega je dio u iznosu 6.327,499,75 kn doznačen JVP Grada Splita, a dio u iznosu 1.314.403,00 kn dobrovoljnim vatrogasnim društvima.

Također, odbijen je tužbeni zahtjev Grada Splita radi poništenja rješenja Državne uprave za zaštitu i spašavanje, Samostalne službe za inspekcijske poslove, Područne jedinice Split, i rješenja Povjerenstva za žalbe Državne uprave za zaštitu i spašavanje, kojim je Gradu Splitu naloženo da uplati razliku propisanih sredstava za 2011. godinu u iznosu od 2.825.343,70 kn na žiro račun VZ Grada Splita za financiranje redovne djelatnosti dobrovoljnih vatrogasnih društava i Vatrogasne zajednice Grada Splita.

Kako je odluka o visini naknade za dobrovoljne vatrogasce kad za to ostvaruju pravo na naknadu sukladno odredbama članka 26. Zakona o vatrogastvu donesena prije izmjena i dopuna citiranog Zakona od 24. ožujka 2009. godine, radi usklađivanja s odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj samoupravi, to je Gard Split na preporuku Državne uprave za zaštitu i spašavanje, Samostalne službe za inspekcijske poslove, Područne jedinice Split, donio novu Odluku o visini naknade za dobrovoljne vatrogasce („Službeni glasnik Grada Splita" broj: 61/14).

3.6. *Udruge od značaja za sustav zaštite i spašavanja*

Hrvatska gorska služba spašavanja nacionalna je, stručna, humanitarna i neprofitna udruga. Prema Zakonu o zaštiti i spašavanju (Narodne novine broj 174/04, 79/07 i 38/09) i Zakonu o Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja (Narodne novine broj 179/06) temeljna zadaća Hrvatske gorske službe spašavanja je upravo spašavanje unesrećenih u planinskim područjima, stijenama, speleološkim objektima, strmim i teško prohodnim terenima, te spašavanje u nesrećama koje se dogode u posebno teškim vremenskim prilikama. Pripadnici Hrvatske gorske službe spašavanja – Stanice Split čine najvećim dijelom Specijalističku postrojbu civilne zaštite Grada Splita za spašavanje iz ruševina – Tim srednje kategorije za spašavanje iz ruševina. U 2014. godini osigurana su sredstva u iznosu od 450.000,00 kn za realizaciju dijela

godišnjeg programa rada Hrvatske gorske službe spašavanja – Stanice Split za 2014. godinu.

Osim djelatnosti priprema za katastrofe i odgovora na katastrofe u užem smislu, dio redovnih djelatnosti Crvenog križa također ima značajnu ulogu u pripremama za katastrofe, te se obavljaju u pojačanom obimu u slučaju katastrofa i izvanrednih stanja. U 2014. godini osigurana su sredstva u iznosu od 100.000,00 kn za realizaciju programa obuke Interventnog tima Gradskog društva Crvenog križa – Split za djelovanje u katastrofama.

Specijalističku postrojbu civilne zaštite Grada Splita za zaštitu i spašavanje iz vode - Tim za zaštitu i spašavanje iz vode čine članovi Ronilačkog kluba Nautilus i Udruge dragovoljaca HRM.

Udruge veterana i udruge dragovoljaca Domovinskog rata, te Skautski zbor Split stavili su na raspolaganje dio svojih članova za potrebe Postrojbe opće namjene koja je osnivana kao potpora za provođenje mjera zaštite i spašavanja.

Članovi motociklističke udruge „ST Dalmati" stavili su na raspolaganje svoje članove koji će u slučaju velike nesreće ili katastrofe, kada je realno očekivati da će fiksna i mobilna telefonija doživjeti kolaps, tvoriti sustav teklića.

U pogledu uspostavljanja sustava povezivanja gradskih kotara i mjesnih odbora sa Stožerom zaštite i spašavanja i Zapovjedništvom civilne zaštite ostvarena je suradnja s klubom radio – amatera „Radio klub CB Split".

3.7. Službe i pravne osobe od interesa za zaštitu i spašavanje

Službe i pravne osobe od interesa za zaštitu i spašavanje predstavljaju okosnicu sustava zaštite i spašavanja. Rješenjem o određivanju operativnih snaga zaštite i spašavanja i pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje Grada Splita („Službeni glasnik Grada Splita", broj: 22/11) utvrđene su operativne snage koje će sudjelovati u akcijama zaštite i spašavanja na području Grada Splita, te pravne osobe koje će, zbog nekog od interesa zaštite i spašavanja, dobiti određene zadaće.

4. SKLONIŠTA

Grad Split upravlja sa 113 skloništa osnovne zaštite i 10 skloništa dopunske zaštite, ukupne površine 20.778 m2. U cilju stvaranja uvjeta za sklanjanje ljudi i materijalnih dobara u slučaju prirodnih i civilizacijskih katastrofa kontinuirano se poduzimaju aktivnosti, te se u izdvajaju proračunska sredstva u svrhu tekućeg održavanja skloništa, tehničke kontrole i investicijskog održavanja skloništa. Kako se veliki broj skloništa nalazi uglavnom u sastavu zgrada, prisutna su nasilna ulaženja u skloništa, te devastiranje opreme i samih skloništa, kao i njihovo onečišćavanje.

Gradsko vijeće Grada Splita donijelo je 30. srpnja 2014. godine Odluku o zakupu skloništa u miru kojom je regulirano zasnivanje i prestanak zakupa skloništa u miru na području Grada Splita, te međusobna prava i obveze zakupodavca i zakupnika. S obzirom da se, sukladno navedenoj Odluci, skloništa daju u zakup putem javnog natječaja, 28. studenog 2014. godine objavljen je Javni natječaj za zakup skloništa u miru na području grada Splita prikupljanjem pisanih ponuda, kojim je oglašen zakup ukupno 28 skloništa.

Državna uprava za zaštitu i spašavanje, Samostalna služba za inspekcijske poslove, Područna jedinica Split, provela je u rujnu 2015. godine inspekcijske nadzore za skloništa osnovne zaštite na adresama: Hercegovačka 18 (S276), Hercegovačka 18 (S277),

Vukovarska 125, Vukovarska 127, Vukovarska 129 i Vukovarska 131. Gradu Splitu je naloženo provesti postupak tehničke kontrole navedenih skloništa i izraditi i dostaviti potrebnu dokumentaciju o istima sukladno članku 12. Pravilnika o održavanju skloništa i drugih zaštitnih objekata u miru (Narodne Novine broj 45/84).
Kako bi se utvrdilo postojeće stanje skloništa, Grad Split je 2014. godine započeo postupak izrade elaborata stanja skloništa osnovne zaštite, a s ciljem dovođenja istih u ispravno i funkcionalno stanje. U 2014. godini izrađeno je 25 elaborata, koji sadržavaju: tehnički opis skloništa, tlocrt skloništa, shematski prikaz vodovodnih, kanalizacijskih, strojarskih i električnih instalacija, foto album zatečenog stanja, opće stanje skloništa, provedene preinake u skloništu (ako ih ima) i ocjenu stanja istih, popis imajuće opreme (sredstva za zatvaranje, elemente za dobavu, distribuciju i kontrolu zraka, elektroopremu i ostalu opremu skloništa), te specifikaciju (troškovnik) nedostajuće opreme (iste ili jednakovrijedne) i potrebnih radova (građevinskih, strojarskih, električnih, čišćenja – deratizacije, tehničke kontrole i ostalih) za dovođenje skloništa u ispravno stanje. Između ostalog, specifikacija elaborata stanja skloništa osnovne zaštite pokazala je kako bi za dovođenje u ispravno stanje navedenih skloništa trebalo izdvojiti prosječno 250.000,00 kuna, od čega za nabavu nedostajuće opreme prosječno 100.000,00 kuna. Predmetna skloništa nalaze se u lošem stanju, obzirom da se u istima kroz duže vremensko razdoblje nije provodilo ni tekuće ni investicijsko održavanje, a što je i razvidno iz visine procjene ulaganja.

5. VJEŽBE

U suradnji s Lučkom upravom Split i Državnom upravom za zaštitu i spašavanje, Područnim uredom za zaštitu i spašavanje Split, održana je vježba „Gradska luka 2014.". Vježba se odvijala u dva dijela:

- *Prvi dio vježbe je organizirala Lučka uprava Split, a sastojao se od evakuacije putnika s trajekta i razminiranje postavljene eksplozivne naprave na brodu.*
- *Drugi dio vježbe je organizirao Gad Split, a sastojao se u preuzimanju navedenih putnika u Trajektnoj luci, te njihovo prebacivanje i zbrinjavanje u ŠC Gripe.*

U vježbi su pored navedenih sudjelovali PU Splitsko-dalmatinska, JVP Grada Splita, HCK Gradsko društvo Split, Promet d.o.o., Postrojba opće namjene Grada Splita, Udruga turističkih vodiča Split, ZHMP, JU Športski objekti, CIAN d.o.o., Lučka kapetanija Split, Sokol Marić d.o.o.

6. OSTALE AKTIVNOSTI U SUSTAVU ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

- *Stručni tim za ZIS i CZ Grada Splita osnovan je rješenjem Gradonačelnika („Službeni glasnik Grada Splita" broj: 45/14 i 54/14) sa zadatom savjetovanja o poboljšanju sustava zaštite i spašavanja, provođenju mjera civilne zaštite, načinima i uvjetima korištenja skloništa, vatrogastvu i sličnim pitanjima iz oblasti zaštite, spašavanja i civilne zaštite. U prosincu 2014. godine održan je sastanak Stručnog tima za ZIS i CZ Grada Splita, na temu spremnosti Grada Splita u slučaju eventualnih vremenskih nepogoda, a obzirom na vremenske prilike na području SDŽ.*
- *U 2014. godini započeta je izrada grafičkih prikaza lokacija javnih sadržaja, objekata i institucija i drugih sadržaja od interesa za potrebe zaštite i spašavanja na području grada Splita. Izrada grafičkih prikaza povjerena je društvu Geoprojekt d.o.o. Split. Na kartama grada Splita ucrtat će se sve lokacije od interesa za zaštitu i spašavanje:*

- *Grad Split se aktivno uključio u pružanje pomoći poplavljenim naseljima Slavonije i Bosne i Hercegovine. Organiziran je prijevoz humanitarne pomoći – hrane, sanitetskog materijala i ostalih nužnih potrepština – u suradnji s Hrvatskim crvenim križem – Gradsko društvo Split, Caritasom, Udrugom veterana 4. gardijske brigade, Udrugom pripadnika specijalne policije BATT, te Hrvatskim svjetskim kongresom u Njemačkoj. Također su prikupljeni popisi dragovoljaca spremnih za eventualni odlazak na ispomoć u stradala područja.*
- *U suradnji Gradskog društva Crvenog križa – Split, Splitske obale d.o.o. i Grada Splita otvorena je u lipnju 2014. godine spasilačka postaja na plaži Žnjan, koja je u ljetnim mjesecima funkcionirala kao baza spasiocima na području Žnjana. Otvaranju navedene spasilačke postaje prethodila je izrada Elaborata procjene rizika na plaži Žnjan u svibnju 2014. godine.*

7. ZAKLJUČAK

Izgradnja cjelovitog i provedivog sustava zaštite i spašavanja glavni je cilj Grada Splita koji se u budućem razdoblju mora ostvariti zajedničkim i koordiniranim djelovanjem svih sudionika zaštite i spašavanja.
Trenutačno stanje sustava zaštite i spašavanja na području grada Splita je zadovoljavajuće i osigurava funkcioniranje sustava u redovitim aktivnostima i izvanrednim situacijama.
Međutim, mora se istaknuti kako Grad Split nije u potpunosti spreman odgovoriti na najveću potencijalnu ugrozu – potres moguće snage VIII stupanj MSK ljestvice. Upravo zbog navedene slabosti, napori se ulažu u formiranje timova civilne zaštite. U 2015. godini planira se konačno dovršiti popuna svih timova civilne zaštite, te započeti s osposobljavanjem, uvježbavanjem i opremanjem. S tim u svezi bitno je istaknuti i kako su 24 djelatnika JVP Grada Splita specijalizirana za spašavanje iz ruševina po Francuskoj metodi SD1, te da će se tijekom travnja 2015. godine 10 djelatnika JVP Grada Splita obučiti za instruktore koji će dalje osposobljavati i uvježbavati operativne snage metodama urbanog traganja i za spašavanja iz ruševina. Obzirom da je JVP Grada Splita već nabavila određene specijalizirane alate i opremu za spašavanje iz ruševina, intencija je da se zaliha alata i opreme u buduće stvara upravo u JVP Grada Splita.
U predstojećem razdoblju nužno je raditi na izgradnji sustava zaštite i spašavanja ponajprije kroz planiranje, osposobljavanje i uvježbavanje operativnih snaga.
Također predstoji usklađivanje Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća za Grad Split, Plana zaštite i spašavanja i Plana civilne zaštite s novim Pravilnikom o metodologiji za izradu procjena ugroženosti i planova zaštite i spašavanja (Narodne novine broj 30/14 i 67/14). Usklađivanje navedenog dokumenta, kao polazišnog dokumenta, nužno je za ustroj i izgradnju kvalitetnog sustava zaštite i spašavanja.
Trenutačno stanje zaštite od požara je zadovoljavajuće. S obzirom da je u tijeku osposobljavanje dislocirane postaje „zapad", može se utvrditi da će završetkom izgradnje iste zapadni dio grada, koji uključuje prvenstveno Park šumu Marjan, biti adekvatno zaštićen.
Pojačanim angažmanom na prevenciji i inzistiranjem na provođenju zakonskih obveza, koju intenzivno provodi JVP Grada Splita, ocjenjujemo da će se kod građana podignuti svijest o opasnosti od požara i potrebe za preventivnim djelovanjem.

OBRAZLOŽENJE

1. PRAVNI TEMELJ

Pravni temelj za donošenje ovog Zaključka sadržan je u članku 28. stavak 1. Zakona o zaštiti i spašavanju (Narodne novine broj 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10), te članka 36. Statuta Grada Splita („Službeni glasnik Grada Splita" broj: 17/09, 11/10, 18/13, 39/13, 46/13 – pročišćeni tekst).

2. RAZLOZI ZA DONOŠENJE AKTA

Odredbom članka 28. Zakona o zaštiti i spašavanju (Narodne novine broj 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10) određeno je da u ostvarivanju prava i obveza u području zaštite i spašavanja, predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave najmanje jednom godišnje u cjelini razmatraju stanje sustava zaštite i spašavanja te donose smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja.
Izvješćem o stanju zaštite i spašavanja utvrđene su aktivnosti u razvoju sustava zaštite i spašavanja kao kontinuiranog i kreativnog procesa kojim će se iz godine u godinu razvijati i usavršavati sustav zaštite i spašavanja u cilju dosizanja najviših standarda potrebnih za provedbu zadaća u zaštiti i spašavanju materijalnih dobara i stanovništva na području Grada Splita
Izvješće o stanju sustava zaštite i spašavanja na području Grada Splita u 2014. godini opisuje stanje sustava u nekoliko zasebnih cjelina, pa tako podsjeća i na obvezu donošenja i aktualizacije dokumenata iz područja zaštite i spašavanja od čega se najvažnijim ističe usklađivanje Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća za Grad Split, Plana zaštite i spašavanja i Plana civilne zaštite s novim Pravilnikom o metodologiji za izradu procjena ugroženosti i planova zaštite i spašavanja (Narodne novine broj 30/14 i 67/14).
Usklađivanje navedenog dokumenta, kao polazišnog dokumenta, nužno je za ustroj i izgradnju kvalitetnog sustava zaštite i spašavanja.

Slijedom iznijetog, Prijedlog Zaključka o usvajanju Izvješća o stanju sustava zaštite i spašavanja na području Grada Splita u 2014. godini prosljeđuje se Gradskom vijeću Grada Splita na razmatranje i usvajanje.