



REBUBLIKA HRVATSKA
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA
GRAD SPLIT

GRADONAČELNIK

KLASA: 810-01/13-01/0034
URBROJ: 2181/01-01-14-0002
Split, 20. svibnja 2014. godine

GRADSKO VIJEĆE GRADA SPLITA
n/r predsjednika mr. sc. Borisa Ćurkovića, dipl. iur.
-ovdje-

PREDMET: Analiza stanja sustava zaštite i spašavanja na području Grada Splita za 2013. godinu

Na temelju članka 52. Statuta Grada Splita („Službeni glasnik Grada Splita“ broj 17/09, 11/10, 18/13, 39/13 i 46/13 – pročišćeni tekst), Gradonačelnik Grada Splita je, dana 20. svibnja 2014. godine, utvrdio tekst:

Analize stanja sustava zaštite i spašavanja na području Grada Splita za 2013. godinu
te je proslijeđuje Gradskom vijeću Grada Splita na raspravu i usvajanje.

Za izvjestitelja na sjednici Gradskoga vijeća Grada Splita određuje se Filip Butorović, pročelnik Službe za mjesnu samoupravu, zaštitu i spašavanje.

U prilogu: Prijedlog Analize...



DOSTAVITI:

1. Gradskom vijeću Grada Splita, ovdje
2. Službi za mjesnu samoupravu, zaštitu i spašavanje, pročelniku Filipu Butoroviću, ovdje
3. Pismohrani, ovdje



REPUBLIKA HRVATSKA
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA
GRAD SPLIT
**Služba za mjesnu samoupravu,
zaštitu i spašavanje**

KLASA: 810-01/13-01/0034
URBROJ: 2181/01-14-02/01-14-01
Split, 16. 04. 2014.

GRADONAČELNIKU GRADA SPLITA
- O V D J E -

| | |
|------------------------|--|
| PREDMET: | Analiza stanja sustava zaštite i spašavanja na području Grada Splita za 2013. godinu |
| PRAVNI TEMELJ: | Na temelju članka 28. stavak 1. Zakona o zaštiti i spašavanju („Narodne novine“, broj 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10), članka 36. Statuta Grada Splita („Službeni glasnik Grada Splita“, broj 17/09, 11/10, 18/13, 39/13, 46/13-pročišćeni tekst) |
| NADLEŽNOST: | Gradsko vijeće Grada Splita |
| STRUČNA OBRADA: | Služba za mjesnu samoupravu, zaštitu i spašavanje |
| IZVJESTITELJ: | Filip Butorović, pročelnik Službe |

IZRAĐIVAC AKTA

Zdenko Radovniković, dipl.ing.

PROČELNIK:

Filip Butorović, dipl.ing.

KLASA: 810-01/13-01/0034
URBROJ: 2181/01-14-02/01-14-01
Split, 16. 04. 2014.

Na temelju članka 28. stavak 1. Zakona o zaštiti i spašavanju („Narodne novine“, broj 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10), članka 36. Statuta Grada Splita („Službeni glasnik Grada Splita“, broj 17/09, 11/10, 18/13, 39/13, 46/13-pročišćeni tekst), Gradsko vijeće Grada Splita na svojoj sjednici, održanoj dana _____ 2013. godine, donosi

**ANALIZU STANJA
sustava zaštite i spašavanja na području Grada Splita za 2013. godinu**

UVOD

Sustav zaštite i spašavanja je oblik pripremanja i sudjelovanja sudionika zaštite i spašavanja u reagiranju na katastrofe i velike nesreće, te ustrojavanja, pripremanja i sudjelovanja operativnih snaga zaštite i spašavanja u prevenciji, reagiranju na katastrofe i otklanjanju mogućih uzoraka i posljedica katastrofa.

Grad Split, u okviru svojih prava i obveza utvrđenih Ustavom i zakonom, uređuje, planira, organizira, financira i provodi zaštitu i spašavanje.

Člankom 28. Zakona o zaštiti i spašavanju („Narodne novine“ broj 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10) definirano je da predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave najmanje jednom godišnje, ili pri donošenju proračuna, razmatraju i analiziraju stanje sustava zaštite i spašavanja, donose smjernice za organizaciju i razvoj istog na svom području, utvrđuju izvore i način financiranja, te obavljaju i druge poslove zaštite i spašavanja utvrđene zakonom.

STANJE SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

U 2013. godini, Grad Split je izradio i donio slijedeće akte iz područja zaštite i spašavanja:

- Odluka o pokretanju osnivanja Platforme hrvatskih županija i gradova za smanjenje rizika od katastrofa, („Službeni glasnik Grada Splita“, br. 14/13),
- Rješenje o izmjeni Rješenja o imenovanju Zapovjedništva civilne zaštite Grada Splita („Službeni glasnik Grada Splita“, br. 14/13.),
- Zaključak o usvajanju Plana zaštite od požara kompleksa „Villa Dalmacija“ Split za 2013. godinu, („Službeni glasnik Grada Splita“, br. 15/13),
- Preventivno-operativni plan zaštite od šumskih i drugih požara na otvorenom prostoru grada Splita za 2013. godinu, („Službeni glasnik Grada Splita“, br. 29/13),
- Rješenje o imenovanju zapovjednika Javne vatrogasne postrojbe Grada Splita („Službeni glasnik Grada Splita“, br. 29/13.),
- Rješenje o imenovanju zamjenika zapovjednika Javne vatrogasne postrojbe Grada Splita („Službeni glasnik Grada Splita“, br. 30/13.),
- Operativni plan za evakuaciju i zbrinjavanje turista na području grada Splita za 2013. godinu („Službeni glasnik Grada Splita“, br. 32/13),

- **Zaključak o osiguranju sredstava za sezonski rad šest vatrogasaca pri Vatrogasnoj zajednici Grada Splita u 2013. godini, („Službeni glasnik Grada Splita“, br. 36/13),**
- **Zaključak o dodjeli na privremeno korištenje skloništa u vlasništvu Grada Splita novim korisnicima, („Službeni glasnik Grada Splita“, br. 2/13, 7/13, 11/13, 12/13),**
- **Zaključak o produženju privremenog korištenja skloništa u vlasništvu Grada Splita, („Službeni glasnik Grada Splita“, br. 7/13, 16/13, 25/13),**

STANJE PO VAŽNIJIM SASTAVNICAMA SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

1. PROCJENA UGROŽENOSTI STANOVNJIŠTA, MATERIJALNIH I KULTURNIH DOBARA I OKOLIŠA OD KATASTROFA I VELIKIH NESREĆA ZA GRAD SPLIT

Procjena ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća za Grad Split, usvojena je na Gradskom vijeću Grada Splita, uz prethodno dobivenu suglasnost Državne uprave za zaštitu i spašavanje.

Procjenom je definirano s kojim se sve vrstama nesreća može suočiti stanovništvo grada Splita. Također, određeno je da li potencijalne nesreće imaju uzrok svog nastanka u prirodnim pojavama, kojima čovjek uglavnom ne može upravljati niti ih kontrolirati, ili u tehničko-tehnološkim uzrocima koje je neposredno ili posredno prouzročio čovjek. Konačno, navedeni su intenziteti, količine i opsezi uzroka i posljedica pojedinih vrsta nesreća.

Procjenom je utvrđeno da su raspoložive snage zaštite i spašavanja Grada Splita dostatne za slijedeće vrste ugroza:

- Poplave (bujice, plimni valovi, uspori),
- Ostali prirodni uzroci (suša, olujno i orkansko nevrijeme i jaki vjetar i tuča, snježne oborine i poledica),
- Tehničko-tehnološke katastrofe i velike nesreće u prometu,
- Epidemiološke i sanitарne opasnosti – utvrđeno je da ne postoji realna opasnost od ovih ugroza.

Procjenom je također utvrđeno da bi za slijedeće vrste ugroza Grad Split najvjerojatnije trebao zatražiti pomoć putem Županijskog Stožera zaštite i spašavanja:

- Potres,
- Tehničko-tehnološke katastrofe i velike nesreće u gospodarskim objektima.

Zaključno su u Procjeni navedene zadaće koje je potrebno izvršiti kako bi se sustav zaštite i spašavanja doveo u neovisno stanje.

Iskustva iz zime 2011./12. godine, kad je Split zahvatio u povijesti nedoživljen snijeg ni po visini ni po dužini zadržavanja, treba biti pouka da se treba pripremiti za sve ugroze, pa i za one koje se po Procjeni mogu očekivati jednom u 50 ili 100 godina.

2. PLAN ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Na temelju usvojene Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća za Grad Split, izrađen je Plan zaštite i spašavanja, čiji je sastavni dio i Plan civilne zaštite.

Ovim planovima su određeni standardni operativni postupci kod svake od mogućih vrsta ugroze. Planovima se utvrđuje organizacija aktiviranja i djelovanja sustava zaštite i spašavanja, zadaće i nadležnosti ljudskih snaga i potrebnih materijalno-tehničkih sredstava, te mjera i postupaka za provedbu zaštite i spašavanja u katastrofi i većoj nesreći.

Planovi se sastoje od upozoravanja, pripravnosti, mobilizacije i narastanja operativnih snaga, te mjera zaštite i spašavanja.

Poseban dio planova su Prilozi, u kojima se nalaze podaci o odgovornim osobama i tvrtkama koje su od interesa zaštite i spašavanja, te njihovi kontakt podaci koje je potrebno redovito održavati.

3. STOŽER ZAŠTITE I SPAŠAVANJA GRADA SPLITA

Stožer zaštite i spašavanja obavlja poslove i aktivnosti upravljanja i usklađivanja aktivnosti operativnih snaga i ukupnih ljudskih i materijalnih resursa zajednice u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće s ciljem sprječavanja, ublažavanja i otklanjanja posljedica katastrofe i velike nesreće.

Stožer zaštite i spašavanja se aktivira kada se proglaši stanje neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće.

Stožer zaštite i spašavanja Grada Splita je u 2013. godini održao dvije radne sjednice.

4. ZAPOVJEDNIŠTVO CIVILNE ZAŠTITE GRADA SPLITA

Zapovjedništvo civilne zaštite Grada Splita zapovijeda snagama i sredstvima civilne zaštite Grada Splita u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće.

Zapovjedništvo civilne zaštite mobilizira se i poziva sukladno operativnom planu civilne zaštite, na prijedlog zapovjednika i po nalogu gradonačelnika.

U 2013. godini Zapovjedništvo civilne zaštite nije održalo ni jedan sastanak.

5. POSTROJBE CIVILNE ZAŠTITE, POVJERENICI CIVILNE ZAŠTITE I VODITELJI SKLONIŠTA GRADA SPLITA

Procjena ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća za Grad Split odredila je koje su to snage civilne zaštite koje Grad Split treba ustrojiti, i to po vrstama i broju pripadnika.

Ustroj organiziranih snaga civilne zaštite Grada Splita treba izgledati ovako:

| Organizirane snage CZ | Broj pripadnika |
|---|-----------------|
| Povjerenici civilne zaštite i njihovi zamjenici | 754 |
| Voditelji skloništa i njihovi zamjenici | 280 |
| Postrojbe opće namjene | 626 |
| Specijalističke timovi: | |
| za spašavanje iz ruševina | 30 |
| za zaštitu i spašavanje iz vode | 12 |
| za logistiku | 99 |
| UKUPNO: | 1801 |

Vojnim obveznicima muške populacije je raspored u neki od timova civilne zaštite ujedno i ratni raspored, pa je za njihovo angažiranje u navedenim timovima potrebna prethodna suglasnost Ureda za obranu.

Do kraja ove kalendarske godine, očekujemo da ćemo izvršit popunjavanje svih timova civilne zaštite specijalističke namjene.

Popuna povjerenika, voditelja skloništa i članova postrojbi opće namjene je u tijeku.

Pri kraju je i formiranje postrojbe civilne zaštite sastavljene od dragovoljaca Domovinskog rata i Splitskog skautskog zbora.

6. SKLONIŠTA

Da bi se posljedice ugrožavanja ljudi i materijalnih dobara svele na najmanju moguću mjeru, potrebno je uspostaviti optimalan odgovor ugrožavanju sa stanovišta prostornog planiranja, uređenja, organizacije, razvoja i izgradnje prostora, te je neophodno i mjere zaštite i spašavanja postaviti integralno, u svim vrstama učešća u prostornom planiranju.

Grad Split obvezan je na svom području osigurati uvjete za sklanjanje ljudi, materijalnih, kulturnih i drugih dobara, pa je stoga Gradska vijeće Grada Splita, radi osiguranja građenja skloništa unutar područja Grada Planom urbanističkih mjera zaštite od elementarnih nepogoda i ratnih opasnosti, propisalo kriterije za gradnju skloništa na području Grada Splita.

S ciljem stvaranja uvjeta za sklanjanje ljudi i materijalnih dobara u slučaju prirodnih i civilizacijskih katastrofa poduzimaju se aktivnosti i izdvajaju finansijska sredstva iz Proračuna za tekuće i investicijsko održavanje skloništa.

Grad Split ima danas na popisu 127 skloništa osnovne i dopunske zaštite, te 151 zaklon o kojima skrbi.

Od navedenog broja, na privremenom korištenju se nalazi 69 skloništa.

7. VATROGASTVO

7.1. PROCJENA UGROŽENOSTI I PLAN ZAŠTITE OD POŽARA

Procjena ugroženosti od požara i Plan zaštite od požara, koje akte je usvojilo u 2008. godini tadašnje Gradska vijeće Grada Splita, pokazali su da po takvoj Procjeni sadašnje stanje zaštite od požara ne zadovoljava. Po navedenoj Procjeni su u Splitu potrebne još dvije vatrogasne postaje Javne vatrogasne postrojbe „Pazdigrad“ i „Spinut“, te profesionalne jezgre s osam zaposlenih vatrogasaca-profesionalaca u trima DVD-ovima.

Grad Split u proteklom petogodišnjem periodu nije našao dovoljno finansijskih sredstava da bi udovoljio svim ovim traženim uvjetima.

U tijeku je Revizija Procjene, što nam je i zakonska obveza nakon 5 godina od usvajanja Procjene. Očekujemo da ćemo Revizijom dobiti neka prihvatljivija rješenja od postojećih.

Nadalje, Procjena je pokazala da hidrantska mreža ne zadovoljava propisom tražene tehničke uvjete, da su vatrogasni pristupi na pojedinim lokacijama neprohodni, da se u pojedinim poslovnim i javnim građevinama ne provode propisane zakonske i podzakonske mjere zaštite od požara (nedovoljna ili neispravna oprema za početno gašenje požara, itd.). Također je utvrđeno da građanstvo nije sustavno educirano za provedbu preventivnih mjera zaštite od požara, gašenje požara i spašavanje ljudi i imovine ugroženih požarom. Posebna pozornost trebala bi biti posvećena obrazovanju djece školskog uzrasta za preventivu u zaštiti od požara. Potrebno je donijeti operativni plan u primjeni aktivnosti za provedbu posebnih mjera zaštite od požara koji proizlazi iz Procjene ugroženosti i Plana zaštite od požara za Grada Split.

7.2. ZAPOVJEDNIŠTVO VATROGASTVA

Zapovjedništvo vatrogastva je ustrojeno radi planiranja mjera i poduzimanja aktivnosti na oticanju ili umanjenju mogućnosti nastanka katastrofe i velike nesreće uslijed izbijanja požara, te radi prilagođavanja obavljanja redovite djelatnosti okolnostima kada je proglašena katastrofa na području Grada Splita.

U 2013. godini Zapovjedništvo vatrogastva nije održalo ni jedan sastanak.

8. UDRUGE GRAĐANA OD ZNAČAJA ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE

Izrađen je popis udruga na području grada Splita, koje se u danom kritičnom trenutku mogu uključiti u sustav zaštite i spašavanja, te se s njima uspostavlja suradnja. Također se izrađuje i popis snaga i opreme kojom navedene udruge raspolažu.

Prvenstveno od članova Hrvatske gorske službe spašavanje – Stanica Split formiran je Specijalistički tim civilne zaštite Grada Splita za spašavanje iz ruševina. U formiraju ovog tima dobili smo stručnu pomoć i od Speleološkog društva „Špiljar“ iz Splita.

Od članova Ronilačkog kluba „Nautilus“ i Udruge dragovoljaca HRM formirali smo Specijalistički tim civilne zaštite Grada Splita za zaštitu i spašavanje iz vode.

Članovi bajkerske udruge „ST Dalmati“ stavili su svoje članove na raspolaganje da u slučaju velike nesreće ili katastrofe tvore sustav teklića, jer je realno očekivati da će u takvoj situaciji fiksna i mobilna telefonija doživjeti kolaps.

Napravljen je dogovor o suradnji sa splitskim klubom radio-amatera „Radio klub CB Split“, koji nam izrađuje sustav povezivanja gradskih kotara i mjesnih odbora sa Stožerom zaštite i spašavanja i Zapovjedništvom civilne zaštite.

Obavljeno je nekoliko sastanaka s rukovodećim osobama Skautskog zbora Split, u kojima su nam ponudili pomoć, prvenstveno oko podizanja šatorskog naselja.

9. SLUŽBE I PRAVNE OSOBE KOJE SE ZAŠTITOM I SPAŠAVANJEM BAVE U OKVIRU REDOVNE DJELATNOSTI

Službe i pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti predstavljaju okosnicu sustava zaštite i spašavanja. Službe i pravne osobe koje imaju zadaće u sustavu zaštite i spašavanja, a osobito one u vlasništvu Grada, imaju obvezu uključivanja u sustav zaštite i spašavanja kroz redovnu djelatnost, posebno u slučajevima angažiranja snaga zaštite i spašavanja.

Rješenjem o određivanju operativnih snaga zaštite i spašavanja i pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje Grada Splita, Gradonačelnik Grada Splita je odredio tko čini operativne snage koje će sudjelovati u akcijama zaštite i spašavanja na području Grada Splita, a koje pravne osobe će, zbog nekog od interesa zaštite i spašavanja, dobiti određene potrebne zadaće.

Posebno naglašeno mjesto i ulogu u aktivnosti prilikom angažiranja na poslovima zaštite i spašavanja imaju slijedeće pravne osobe sa sjedištem u Splitu: JVP Grada Splita, Dobrovoljna vatrogasna društva, KBC, Zavod za hitnu medicinu, Dom zdravlja, Nastavni zavod za javno zdravstvo, Lučka kapetanija, Ljekarne Splitsko-dalmatinske županije, HGSS – Stanica Split, Gradsko društvo crvenog križa Split, Timovi civilne zaštite Grada Splita, Splitski skautski zbor, Ronilački klubovi, Speleološki klub Špiljar, Planinarski klubovi, Radio klubovi, Komunalna poduzeća (Čistoća, Lovrinac, Parkovi i nasadi, Promet, Vodovod i kanalizacija), Županijska uprava za ceste, Županijske ceste, Hrvatske ceste – Ispostava Split, Cian, HEP – Elektrodalmacija Split, Lučka kapetanija Split, Hrvatske vode – VGO Split, Vodoprivreda Split, Šumarija Split, Adriacink, Cestar, Konstruktor inženjering, Lavčević, Point Split, Veterinarske stanice.

ZAKLJUČAK

1. Današnje stanje sustava zaštite i spašavanja na području Grada Splita može se smatrati potencijalno zadovoljavajućim, iako ne i idealnim. Činjenica je da za neke ugroze nemamo osigurano djelotvorno i učinkovito funkcioniranje kompletног sustava zaštite i spašavanja, u kojima bi trebale doći do izražaja obavljene pripreme te poduzete preventivne i operativne mjere zaštite i spašavanja.

Nesreće koje smo imali u posljednjim godinama (željeznička nesreća u Rudinama i havarija trajekta Tin Ujević u gradskoj luci), pokazali su da profesionalne snage, na kojima je glavni teret reagiranja i djelovanja u velikim nesrećama i katastrofama, ipak mogu u bilo kojem trenutku reagirati brzo i efikasno.

Objektivno, Grad Split nije još u potpunosti spremna odgovoriti na najveću potencijalnu ugrozu Grada Splita, a to je potres (moguće snage VIII stupanj MSK ljestvice).

Potpuno svjesni navedene činjenice, svakodnevno radimo na poboljšanju stanja, danas prvenstveno na formiranju timova civilne zaštite. Očekujemo da će specijalistički timovi biti formirani do kraja tekuće godine. Nakon toga, tijekom slijedeće godine, slijedi njihovo opremanje, zatim obuka, te na kraju uvježbavanje u jedinstven sustav zaštite i spašavanja.

2. Što se tiče zaštite od požara, po važećoj Procjeni ugroženosti od požara, trenutno stanje protupožarne zaštite se ne može u potpunosti ocijeniti zadovoljavajućim. Očekujemo da će se revizijom Procjene i sustav isplanirati na drugačiji način koji će Gradu biti finansijski podnošljiv.

PREDSJEDNIK
Gradskog vijeća

mr.sc. Boris Ćurković, dipl.iur.

Dostaviti

1. DUZS – Područni ured Split, Moliških Hrvata 1, Split
2. Službi za mjesnu samoupravu, zaštitu i spašavanje, ovdje
3. Uredništvu „Službenog glasnika Grada Splita“, ovdje
4. Pismohrani, ovdje

Obrazloženje

Sustav zaštite i spašavanja je oblik pripremanja i sudjelovanja sudionika zaštite i spašavanja u reagiranju na katastrofe i velike nesreće. Podrazumijeva ustrojavanje, pripremanje i sudjelovanje operativnih snaga i snaga civilne zaštite u reagiranju na katastrofe te otklanjanju mogućih uzoraka i posljedica katastrofa.

Grad Split, u okviru svojih prava i obveza utvrđenih Ustavom i zakonom, uređuje, planira, organizira, financira i provodi zaštitu i spašavanje.

Člankom 28. Zakona o zaštiti i spašavanju ("Narodne novine" broj 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10.) definirano je da predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave najmanje jednom godišnje, ili pri donošenju proračuna, u cjelini razmatraju stanje sustava zaštite i spašavanja, a posebno svih operativnih snaga zaštite i spašavanja i to stožera zaštite i spašavanja na lokalnoj razini, službi i postrojbi središnjih tijela državne uprave koja se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti, zapovjedništava i postrojbi vatrogastva i civilne zaštite, te ostalih službi koje se u svojoj redovitoj djelatnosti bave zaštitom i spašavanjem, te donose smjernice za organizaciju i razvoj istog na svom području, utvrđuju izvore i način financiranja, te obavljaju i druge poslove zaštite i spašavanja utvrđene zakonom.